

Urbane Politikforschung:  
Städtische Politik zur Unterstützung von Sans-Papiers

**David Kaufmann**

ETH Zürich, Assistenzprofessor für Raumentwicklung und Stadtpolitik  
kadavid@ethz.ch | <https://spur.ethz.ch>

# Städtische Massnahmen zur Unterstützung von Sans-Papiers

- Irreguläre Migrant\*innen (*Sans-Papiers*) leben in Städten
  - 30–40 Millionen in irregulären Situationen weltweit, 12 Million in den USA, 2.9-3.8 Millionen in Europa (Spencer and Triandafyllidou 2020)
  - Ca. 76'000 in der Schweiz: 28'000 Zürich, 13'000 Genf, 3'000 Bern (kantonale Schätzungen, Morlock et al. 2015)
- Diverse städtische Massnahmen zur Unterstützung von irregulären Migrant\*innen (Kaufmann 2019)
  - Regularisierungen: z.B. *Operation Papyrus*, aber oft nicht von Städten realisierbar
  - Sanctuary cities: Phänomen des US Föderalismus
  - Local bureaucratic membership: Erleichterung des Zugangs zu städtischen Dienstleistungen mittels Urban ID Cards, oder Firewalls



# Städtische Massnahmen in Europa

- Zwei Hauptkategorien:
  - *Status*: Zu einem sichereren Aufenthaltsstatus verhelfen
  - *Service*: Zugang zu städtische Dienstleistungen ermöglichen
- Die meisten europäischen Städte haben keine offizielle Massnahme, aber viele inoffizielle Massnahmen und parallele Unterstützungsstrukturen
- Vergleichsstudie Opération Papyrus (Genf) und Züri City Card (Zürich):
  - Institutionen und lokale Autonomie
  - NGOs und soziale Bewegungen wichtig um Politikwandel anzustossen (Kaufmann und Strebel 2021)

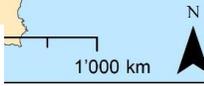


Urban policies in support of irregular migrants

- City with policies that award a (more) secure status
  - Padron municipal
  - Partial non-enforcement by city police
- City with policies that facilitate access to city services
  - Legal counselling services
  - | Health care services
  - ∕ Housing services
  - ∖ Welfare provision
- City with policies in both policy categories (status and service)

Surface components

- ▲ City with no policies
- Country
- Sea



Kaufmann, David and Dominique Strebel. 2021. Urbanizing Migration Policy-Making: Urban Policies in Support of Irregular Migrants in Geneva and Zürich. *Urban Studies* 58(4): 2991-3008.  
 Kaufmann, David, Nora Räss, Dominique Strebel and Fritz Sager. 2022. Sanctuary Cities in Europe? A Policy Survey of Urban Policies in Support of Irregular Migrants. *British Journal of Political Science* 52(4):1954–1963.

- Städte sind wichtige politische Arenen, um für Rechte und würdige Lebenssituationen von irregulären Migrant\*innen zu kämpfen
  - Globale Bemühungen die prekären Situation irregulärer Migrant\*innen in Städte zu verbessern, in Städten manifestierten sich Konsequenzen nationaler Immigrationspolitik,
  - Städtischer “Ungehorsam” und “Korrektur von Unten“, Hinterfragung des Primats des Nationalstaates in Immigrations- und Bürgerrechtsfragen, Entgegensetzen eines städtischen Verständnis von Migrationspolitik
  - *Urban Citizenship*: Aufnahme in eine (politische) Gemeinschaft basiert auf die Realität von Anwesenheit und des Zusammenlebens (*Jus Domicile*) (Varsanyi 2006)
- Städtische Politikmassnahmen näher am gesellschaftlichen, wirtschaftlichen und ökologischen Wandel und deren alltäglichen Implikationen
  - “Cities are ‘burning glasses’ of our society that show societal and technological transformations most clearly in their speed, intensity, and relentlessness” (Kaufmann and Sidney 2020, 3)
  - Eine urbane Politikanalyse erlaubt gesellschaftliche Aushandlungsprozesse und die Rolle des Staates besser verstehen
  - Kann unser nationalstaatliches Politikverständnis herausfordern und eine lokale/globale Alternative bieten → mehr lokale Autonomie, mehr Politik des Zusammenlebens und eine *Dezentrierung* des (National-)Staates

Vielen Dank!

[kadavid@ethz.ch](mailto:kadavid@ethz.ch) | <https://spur.ethz.ch>